

ŠTA PRIPREMA VLADA

Specijalno izdanje časopisa
PREGLED – REPUBLIKA SRBIJA
 Javna ustanova *Jugoslovenski pregled*
 Telefon: + 381 11 3233610
 info@pregled-rs.rs • www.pregled-rs.rs

Poštovani korisnici,

Publikovanje novih brojeva ovog našeg izdanja sve više zavisi od toga kojim ritmom i sa kakvom izvesnošću Vlada najavljuje i donosi nove mere za savladavanje krize. Od publikovanja prethodnog broja u februaru 2009, sve do sredine aprila, nije ni bilo ništa što bi se moglo najaviti kao konačan antikrizni paket mera za ublažavanje posledica krize koja ostavlja sve dublji trag i u Srbiji. Tek sredinom aprila Vlada je konačno usaglasila paket mera koji se na dan publikovanja ovog broja našao na sednici Skupštine Srbije i o kojima se dva dana ranije pozitivno izjasnio i MMF.

Iz navedenih razloga, antikrizne mere i najave novih zakona čine gotovo ceo sadržaj ovog broja. Kao i obično, o svemu tome ćete dobiti mnogo više činjenica u našem osnovnom izdanju koje ce uskoro biti dostupno u online verziji.

S poštovanjem,
 Uredništvo PREGLED-RS

■ NOVE ANTIKRIZNE MERE

Vlada Republike Srbije posle dužih priprema dostavila je Skupštini novi set antikriznih mera koje su uslov za odobravanje novog stand by aranžmana od tri milijarde evra koji bi MMF trebalo da odobri početkom maja. Pre

svega, prvi put će državni budžet biti smanjen, tako što će se, pored ostalih ušteda, za oko 25% smanjiti izdaci državnih organa za robe i usluge, odnosno za one (diskrecione) namene o kojima na osnovu zakona odlučuju sami organi. Ukupno smanjene iznosiće oko milijardu evra. —→ (str. 2)

MMF SAČINIO NOVI STAND BY ARANŽMAN

MMF je 22. aprila dostavio Vladi Srbije tekst novog stand by aranžmana koji će biti podržan sa 3 milijarde evra. Premijer Mirko Cvetković povodom toga izjavio je da taj aranžman sadrži sve mere koje je predložila Vlada Srbije i da se očekuje da će ga 11. maja odobriti Bord direktora MMF-a. „To je snažan pozitivan signal svim međunarodnim finansijskim organizacijama i investitorima da nastave investiranje u Srbiji“ – rekao je Cvetković

■ NOVE PROCEDURE I NOVE KAZNE

Sveobuhvatan set novih zakona iz oblasti zaštite životne sredine, čije se

usvajanje u Skupštini očekuje do sredine maja, ustanoviće nove procedure i nove obaveze svih subjekata zaštite. Biće uvedene i nove kazne, a već postojeće biće znatno povećane. —→(str. 3)

Na istoj adresi www.pregled-rs.rs:

- [Laws in English On-line](#)
- [Banking Regulations](#)
- [FIDIC publikacije](#)

■ LICENCE ZA FIKSNU TELEFONIJU

Krajem marta 2009. Agencija za telekomunikaciju objavila je javni oglas za nove operatore fiksne telefonije, a prijave se primaju do 15. maja. Licenca se izdaje na period od 10 godina od dana izdavanja. Pravo učešća u postupku javnog nadmetanja ima svako lice koje je registrovano za obavljanje telekomunikacione delatnosti, ali i lice koje tek namerava da obavlja telekomunikacionu delatnost ako uplati depozit u iznosu od 1.000.000,00 EUR, ili ako Agenciji priloži neopozivu prvoklasnu bankarsku garanciju naplativu na prvi poziv u istom iznosu.

Najmanji (početni) iznos jednokratne naknade koja se plaća prilikom izdavanja licence je 500.000,00 EUR, a konačni iznos jednokratne naknade utvrđuje se u javnom nadmetanju. Odluka o izboru najpovoljnije ponude će biti zasnovana na visini ponuđenog iznosa jednokratne naknade.

Do sada je jedini operator fiksne telefonije bilo javno preduzeće „Telekom Srbija“.

**VIŠE OD 20 NOVIH ZAKONA
DO SREDINE MAJA**

(str. 3)

→ (nastavak sa str. 1) Vlada prvi put javno izlazi sa procenom o smanjenju stope rasta GDP u 2009. godini i to za 2%.

Sredinom maja utvrđen je i tekst predloga zakona kojima će biti privremeno smanjene zarade, neto naknade i druga primanja u državnoj administraciji i u javnom sektoru. Prema ovom predlogu plate će privremeno biti smanjene narodnim poslanicima, predsedniku Republike, članovima Vlade, licima koje na funkciju bira Narodna skupština ili postavlja Vlada, licima koja prema posebnim propisima imaju položaj funkcionera, državnih službenika i nameštenika, zaposlenima u Narodnoj banci Srbije, izabranim, postavljenim i zaposlenim u organima autonomnih pokrajina i jedinicama lokalne samouprave.

Najveća plata iznosiće šest prosečnih plata u Srbiji. Sada su sada nekim direktorima javnih preduzeća i agencija plate veće za oko 10 puta od republičkog proseka. Biće ukinuti i svi bonusi, a naknade za članove upravnih odbora svih javnih preduzeća i agencija biće drastično smanjene.

Ponovo će biti povećane akcize na benzin, dizel gorivo u duvanske proizvode. Znatno će se povećati iznosi poreza za motorna vozila preko 2000 kubika, a porezi na impulse mobilnih telefona biće oporezovani po stopi od 10% (na osnovu iznosa mesečnog računa). Povećava se i porez na upotrebu plovniha objekata (čamci, brodovi i jahte dužine 15 ili više metara kao i ploveća postrojenja ugostiteljski objekti), kao i vazduhoplova i letelica

■ NOVI ZAKON O PLANIRANJU I IZGRADNJI

Radna verzija nacrtu zakona o uređenju prostora, građevinskom zemljištu i izgradnji, koju je izradilo Ministarstvo za životnu sredinu i prostorno planiranje, predviđa značajne novine. To je novi pokušaj da se pojednostave i ubrzaju sve procedure za izdavanje potrebnih akata za izgradnju, da se poveća pravna sigurnost učesnika u postupku i spreči

kada se koriste za sopstveni prevoz, odnosno za rekreaciju. Realnijom procenom tržišne vrednosti kuća i stanova (zavisno od veličine, kvaliteta, lokacije i načina korišćenja) povećaću se godišnji porezi na ove objekte. Povećaću se poreske osnovice za porez na dohodak građana, na prihode od autorskih prava i srodnih prava, kao i osnovice za oporezivanje prihoda od kapitala po osnovu dividendi i udela u dobiti.

Nasuprot navedenim restrikcijama, poljoprivrednici će biti oslobođeni od obaveze plaćanja poreza na prihode od poljoprivrede i šumarstva na katastarski prihod za 2010. godinu, a stopa poreza na prihode od poljoprivrede i šumarstva biće smanjena sa 14 % na 10 %. Uvedene su neke olakšice za investitore u investicione fondove.

Vlada je planirala i set dodatnih podsticajnih mera za zapošljavanje i finansiranje malih i srednjih preduzeća kao i nove subvencije kamata na kredite polovnih banaka. Između ostalih mera, raspisan je javni poziv privatnom sektoru da zaposli 10 000 pripravnika na godinu dana (bez obaveze prijema u stalni radni odnos po isteku tog roka), a njihove plate u rasponu od oko 170 do 215 evra (zavisno od stručne spreme), uključujući i poreze i doprinose, Vlada će finansirati iz budžeta (osim poreza od 12% koji će plaćati poslodavci). Istovremeno, Vlade je planirala otpuštanje oko 10% zaposlenih u državnoj administraciji do kraja 2009.

raširena korupcija u ovoj oblasti, ali i prvi pokušaj da se na nov način uredi ne samo pravo korišćenja nego i da se omogući pravo privatne svojine na izgrađenom i neizgrađenom gradskom građevinskom zemljištu.

Iskustvo je pokazalo da je najveći stepen korupcije u opštinama koje nisu donele planove i koje urbanističke akte izdaju na osnovu proizvoljnih kriterijuma. Jedinice lokalne samouprave - opštine, gradovi i grad Beograd biće u

obavezi da donesu dva plana: prostorni plan jedinice lokalne samouprave i plan generalne regulacije.

Nijedna građevinska dozvola neće moći da se izda pre formiranja građevinske parcele. Takođe, predviđeno je i formiranje centralnog registra planskih dokumenata, a operativno vođenje ovog registra biće povereno Republičkom geodetskom zavodu.

Očekuje se da ovaj zakon do kraja maja uđe u skupštinsku proceduru

■ REGISTRACIJA FIRMI ZA PET DANA

Od početka maja biće pokrenut novi sistem registracije firmi koji će ubrzati proceduru i omogućiti osnivanje firmi za samo pet dana umesto za 25 koliko je trebalo do sada. Uvođenjem sistema jedinstvenog šaltera (one stop shop) sve formalnosti potrebne za registraciju obavljajuće se na jednom mestu. Cena registracije ostaće ista - za osnivanje preduzeća 3 600 dinara (oko 38 evra), a za preduzetnike samo 560 dinara (oko 6 evra). Pored toga planira se da se ubuduće godišnji finansijski izveštaji preduzeća predaju samo Agenciji za privredne registre, a ne kao do sada, i Narodnoj banci Srbije i Poreskoj upravi.

■ POVEĆAĆU SE POREZI NA DOHODAK GRAĐANA

U sklopu antikriznih mera Vlada Srbije predložila je izmene i u porezu na dohodak građana. Osim smanjenja poreza na dohodak od poljoprivrede i šumarstva sa 14% na 10%, i ukidanja porez na prihode od ovih delatnosti za 2010. godinu, sve ostale promene znače povećanje poreza.

Tako će procenat priznatih troškova izrade, zavisno od vrste autorskog dela biti smanjen sa 60% na 30% (za vajarska dela, tapiserije, umetničku keramiku i druga dela od slična dela od drugih materijala), a za sva druga autorska dela procenat priznatih troškova iznosiće 20%. Do sada su priznati normirani troškovi iznosili od 40 do 60%, zavisno od vrste autorskog dela. Ovo

će praktično znatno uvećati izdatke za ove namene jer će porezi i doprinosi biti obračunati na znatno veću osnovicu (neto iznos), iako se, kao i ranije, autoru, odnosno nosiocu drugog srodnog prava, pored navedenih, priznaju se i stvarni troškovi izrade autorskog dela.

Takođe, povećan je procenat oporezivog prihoda od dividendi od udela u dobiti sa 50% na 80%.

Dodatna primanja stranca rezidenta, zaposlenog kod rezidentnog lica ili u stalnoj poslovnoj jedinici nerezidentnog lica, koja su isplaćena do dana stupanja na snagu ovog zakona, oslobođena su od poreza na zaradu u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona. Međutim, primanja fizičkog lica – stranca rezidenta koja su isplaćena posle stupanja na snagu ovog zakona, ulaze u obračun godišnjeg poreza na dohodak građana

■ NOVE MOGUĆNOSTI ZA INVESTICIONE FONDOVE

Uzimajući u obzir otežane uslove poslovanja investicionih fondova, Vlada je utvrdila promene u odgovarajućem zakonu, tako što će ovi fondovi ubuduće moći 20 % svoje imovine da ulaže u investicione jedinice otvorenih investicionih fondova i u udele društava sa ograničenom odgovornošću. Sada taj procenat iznosi 10%. Takođe, predviđa se da društvo za upravljanje investicionim fondom može, isključivo radi održavanja potrebnog nivoa likvidnosti fonda, u svoje ime a za račun otvorenog fonda, uzeti kredit sa rokom otplate do

360 dana, kao i sklapati repo ugovore sa drugim investicionim fondovima i bankama, ukupno do 20% vrednosti imovine fonda.

Najzad, prilikom sticanja investicionih jedinica, član otvorenog fonda moći će da stekne 20% neto vrednosti imovine otvorenog fonda, umesto (dosadašnji limit bio je 10%).). Ima izgleda da ove promene Skupština usvoji do sredine maja.

■ VIŠE OD 20 NOVIH ZAKONA DO SREDINE MAJA

Vlada Srbije u 2008. i 2009. godini dostavila je Skupštini Srbije na usvajanje više od 60 predloga zakona od kojih su neki nasleđeni od prethodne Vlade. Tome treba dodati još oko 60 predloga zakona o ratifikaciji međunarodnih sporazuma i konvencija. Od prvih 60 zakona polovina je dostavljena Skupštini u 2009. godini.

Do sredine maja 2009. Skupština Srbije bi trebalo da usvoji oko 23 nova zakona o kojima je počela rasprava sredinom aprila. Svi osim jednog (Zakon o političkim strankama) odnose na oblast privrede, zaštite životne sredine i socijalne zaštite.

To su sledeći zakoni:

- Predlog zakona o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju,
- Predlog zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja i o nuklearnoj sigurnosti,
- Predlog zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja,
- Predlog zakona o hemikalijama,

- Predlog zakona o biocidnim proizvodima,
- Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o proceni uticaja na životnu sredinu,
- Zakon o zaštiti vazduha,
- Zakon o zaštiti prirode,
- Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini,
- Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda,
- Zakon o upravljanju otpadom,
- Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu,
- Zakon o izmenama i dopunama Zakona o zaštiti životne sredine,
- Zakon o Fondu za razvoj Republike Srbije,
- Zakon o izmenama i dopunama Zakona o privrednim komorama,
- Zakon o prestanku važenja Zakona o Fondu za osiguranje i finansiranje spoljnotrgovinskih poslova,
- Zakon o spoljnotrgovinskom poslovanju,
- Zakon o standardizaciji,
- Zakon o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti,
- Zakon o turizmu,
- Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom,
- Zakon o političkim strankama,

Pored toga, Skupština će ratifikovati 10-tak međunarodnih konvencija od kojih i one iz oblasti zaštite životne sredine koja se uređuje gore navedenim zakonima.

SADRŽAJ PRETHODNOG BROJA

ZA UBLAŽAVANJE POSLEDICA KRIZE OKO 1,25 MILIJARDI EVRA ■ GASPROMNJEFT UPLATIO 400 MILIONA EVRA ZA NIS ■ POTPISAN MEMORANDUM O UNAPREĐENJU ŽELEZNICE ■ NOVI ZAKON O PLANIRANJU I IZGRADNJI ■ USKORO NOVI ZAKON O SVOJINI ■ ZAKON O REGIONALNOM RAZVOJU DO SREDINE 2009. ■ STRATEGIJA RAZVOJA TRGOVINE DO 2012. GODINE ■ SVETSKI KONGRES HOTELIJERA U BEOGRADU ■ VIŠE PODATAKA O SEKTORU USLUGA ■ FIJAT ODLOŽIO KUPOVINU ZASTAVE ■ NOVIH 300 MILIONA EVRA OD SVETSKE BANKE?